

## Suorahankintapäätös - talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen ostaminen

KH 14.04.2026 § 79  
375/00.04.02/2023

Enonkosken kunta hankkii talous- ja palkkahallinnon palveluita Numera Palvelut Oy:ltä (ent. Sarastia Oy). Numera Palvelut Oy on julkisomisteisena yhtiönä toiminut omistajiensa sidosyksikkönä, ja yhtiön omistajaosakkaat ovat hankkineet yhtiöltä palveluja sidosyksikköhankintana ilman hankintalain kilpailutusvelvoitetta.

Numera Palvelut Oy:n yhtiökokous hyväksyi kokouksessaan 30.6.2025 kunta-asiakkaiden talous-, palkka- ja ohjelmistopalveluliiketoiminnan myymisen Administer Oyj:lle. Kilpailu- ja kuluttajavirasto on antanut 15.12.2025 hyväksyntänsä liiketoimintakaupalle, jossa Administer Oyj hankkii Numera Palvelut Oy:n kunta-asiakasliiketoiminnan. Yhtiöiden välisen liiketoimintakaupan johdosta Numera Palvelut Oy:n sidosyksikköasema suhteessa Enonkosken kuntaan päättyy, eikä perustettava yhtiö ole Enonkosken kunnan sidosyksikkö.

Sidosyksikköasema on päätynyt myös sen vuoksi, että syksyllä 2025 korkein hallinto-oikeus antoi ratkaisunsa valitusprosessissa, joka käsitteli hyvinvointialueen ja entisen Sarastia Oy:n sidosyksikkösuhdetta. Kilpailu- ja kuluttajavirasto oli vienyt Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hankinnan Sarastialta markkinaoikeuteen, joka katsoi sidosyksikkösuhteen jääneen täyttymättä. Korkein hallinto-oikeus oli samaa mieltä kuin markkinaoikeus, ja totesi, että hyvinvointialueella ei ollut Sarastiaan vaadittua määräysvaltasuhdetta. Kyseinen hyvinvointialueen hankinta olisi näin ollen tullut kilpailuttua.

Tuomioistuinratkaisujen ja Administer Oyj:n liiketoimintakaupan jälkeen on selvää, että Numera Palvelut Oy ei enää täytä hankintalaissa määrättyjä, sidosyksikköä koskevia edellytyksiä. Kuntien on joko kilpailutettava talous-, palkka- ja ohjelmistopalvelujen toteuttamiseksi tarvittavat hankinnat tai järjestettävä ne muulla tavoin, esimerkiksi omana toimintana, tai hankintaan tulee olla hankintalain 40 § mukainen suorahankintaperuste.

Enonkosken kunnalla on toistaiseksi voimassa oleva sopimus taloushallinto- ja palkanlaskentapalveluista Numera Palvelut Oy:n kanssa. Enonkosken kunnan ja Numera Palvelut Oy:n välinen puitesopimus on allekirjoitettu 28.8.2025, ja se pitää sisällään siirtosuostumuksen. Sopimuskokonaisuus (puitesopimus ja sen alasopimukset) ovat näin ollen siirrettävissä liiketoimintakaupan yhteydessä uuteen yhtiöön.

Numera Palvelut Oy on ilmoittanut Enonkosken kunnalle, että sopimus siirtyy Administer Oyj:n Sarastia Oy nimiselle tytäryhtiölle olemassa olevin sopimusehdoin. Uusi yhtiö Sarastia Oy on sitoutunut tuottamaan palvelut 1.4.2026 alkaen nykyisin järjestelmin, henkilöstöresurssein ja sopimusehtojen mukaisesti.

Liiketoimintakaupan seurauksena palveluiden ostot tulevat siirtymään markkinatoimijalle, jonka seurauksena on velvoite aloittaa valmistelut uudesta palvelukokonaisuuden kilpailutuksesta. Tulevaisuudessa talous- ja palkkapalveluiden järjestämiseen on mm. seuraavat vaihtoehdot:

- talous- ja palkkapalveluiden tuottaminen omassa organisaatiossa (oman henkilöstön varaan rakentuva malli)

- kuntakohtainen valittujen palveluiden ja järjestelmien kilpailuttaminen markkinoilla
- valittujen palveluiden ja järjestelmien kilpailuttaminen markkinoilla usean kunnan yhteistyönä
- kuntayhteistyö palveluiden järjestämisessä (esim. isäntäkuntamalli, yhteinen alueellinen yhtiö).

Kunnalla on lakisääteinen kirjanpitovelvollisuus ja valvollisuus järjestää työntekijöiden palkanmaksu. Numera Palvelut Oy:ltä hankitut talous- ja palkkahallinnon palvelut järjestelmineen ovat kunnan toiminnan kannalta kriittisiä ja palveluiden jatkuvuus tulee varmistaa myös siirtymäaikana, jolloin suunnitellaan ja valmistellaan uutta toimintatapaa/palvelusopimuksen kilpailutusta. Hankintalain 40 §:n mukaan hankintayksikkö voi valita suoramankinnan muun ohella, jos sopimuksen tekeminen on ehdottoman välttämätöntä, eikä säädettyjä määräaikoja voida noudattaa hankintayksiköstä riippumattomasta, ennalta arvamattomasta syystä aiheutuneen äärimmäisen kiireen vuoksi. Näin ollen on perusteltua hankkia talous- ja palkanlaskentapalvelut suoramankintana 1.4.2026 alkaen Numera Palvelut Oy:n liiketoiminnan ostaneelta Administer Oyj:n tytäryhtiöltä Sarastia Oy:ltä siihen saakka, kunnes päätös palveluiden toteuttamisesta on saatu lainvoimaisesti ratkaistua ja palvelutuotanto käynnistettyä.

Talous-, palkka- ja ohjelmistopalvelut sekä niihin liittyvät järjestelmät ovat moniulotteisia, keskeisiä ja välttämättömiä kunnan toiminnalle. Palveluiden uudelleenjärjestely edellyttää valmisteluvaihetta, johon kuuluu mm. palveluiden järjestämisvaihtoehtojen selvittely, kilpailutuksen valmistelu ja kilpailutus. Kokonaisuuden laajuus tekee siirtymän vaatiman aikataulun määrittelystä vaikeaa. Tämän vuoksi siirtymäaika ja siihen liittyvä välttämätön suoramankinta on toteutettava toistaiseksi voimassaolevana ratkaisuna, kunnes uusi toimintatapa ja/tai palvelusopimus on saatu hallitusti voimaan.

Lapsivaikutusten arviointi: Ei tarpeen

Valmistelija Hallintosihteeri Taina Tolkki

Esittelijä Kunnanjohtaja Minna Laurio

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää hankkia talous- ja palkanlaskentapalvelut suoramankintana 1.4.2026 alkaen Numera Palvelut Oy:n liiketoiminnan ostaneelta Administer Oyj:n tytäryhtiöltä Sarastia Oy:ltä siihen saakka, kunnes päätös palveluiden toteuttamisesta on saatu lainvoimaisesti ratkaistua ja palvelutuotanto käynnistettyä. Lisäksi kunnanhallitus päättää ilmoittaa aiotusta suoramankinnasta Hilmassa (hankintailmoitukset.fi).

Päätös Esitys hyväksyttiin.