

Enonkosken kunnan hallintosäännön päivittäminen

JORY 07.02.2025 § 6

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §.

Enonkosken kunnan voimassaoleva hallintosääntö on vuodelta 2017 ja sitä ei ole päivitetty Kuntalain vaatimusten mukaiseksi henkilöstöresurssien vuoksi. Hallintosäännöstä puuttuvat mm. poikkeusolojen ja normaaliolojen häiriötilanteiden huomioiminen, ympäristöterveydenhuollon muutokset v. 2023 alusta sekä vuoden 2025 alusta uutta työllisyysaluetta koskeva osio.

Hallintosäännön päivitystyöhön on hankittu konsulttiapua syksyn 2024 aikana Gouma Oy/Janne Tapola. Hallintosääntöluonnosta on käyty läpi Tapolan kanssa johtavien viranhaltijoiden kanssa ja sitä on työstetty yhteistyössä luottamushenkilöiden kanssa valtuustoseminaarissa 12.11.2024.

Janne Tapola on toimittanut 12.12.2024 kuntaan viimeisimmän version uudesta hallintosääntöluonnoksesta sekä muistion.

Liitteenä Enonkosken kunnan hallintosääntöluonnos 12.12.2024

Lapsivaikutusten arviointi: Ei vaikutusta.

Valmistelija Kunnanjohtaja Minna Laurio

Esittelijä Kunnanjohtaja Minna Laurio

Päätösehdotus Johtoryhmä käsittelee Enonkosken kunnan uuden päivitetyn hallintosääntöluonnoksen ja tekee siihen tarvittavat korjaukset/muutokset ja lähettää sen edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös Johtoryhmä käsittelee Enonkosken uuden päivitetyn hallintosääntöluonnoksen ja teki siihen seuraavat korjaukset/muutokset:

- § 21, kohta 3: Antaa valtuustolle puolivuositteittain raportin yhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehittämisestä sekä arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä. (kolmannesvuositteittain muutettu puolivuositteittain)
- § 23, Toimivalta, kohta 5: maa-alueiden ja metsätilojen hallinnasta ja myynnistä sekä puutavaran myynnistä metsätaloussuunnitelman ja talousarvion mukaisesti. (lisätty maa-alueiden ja metsätilojen hallinta ja myynti)
- § 26: Teknisen lautakunnan vastuulle kuuluvat kunnan vastuulla oleva vesihuollon kehittäminen, kuntateknikka (sisältäen myös kunnan toimitilojen kunnossapidon ja puhtaanapidon), yhdyskuntasuunnittelu, liikenneturvallisuustyö, tietoliikenneinfrastruktuuri, puistot ja muut alueet, liikenneväylien rakentaminen ja ylläpito sekä väestönsuojelutehtävät ja öljyvahinkojen torjunta. (poistettu maa-alueet ja metsätilat)
- § 64: Toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan kunnanhallitukselle puolivuositteittain 30.6. ja 31.12. tilanteista annettavilla seurantaraporteilla, siinä laajuudessa kuin kyseisenä ajankohtana on

seurantatietoa käytettävissä. (kolmannesvuosittain muutettu puolivuositain)

-§ 67: Kunnaninsinööri päättää venepaikkojen vuokrauksesta ja pienimuotoisista käytösopimuksista. (lisätty pienimuotoiset käytösopimukset)

Johtoryhmä lähettää päivitetyn hallintosääntöluonnoksen edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi.

KH 25.02.2025 § 55

Johtoryhmä on 7.2.2025 (§ 6) kokouksessaan käsitellyt Enonkosken kunnan hallintosäännön päivistystä, jonka jälkeen hallintosääntöluonnos menee hallituksen ja valtuuston käsiteltäväksi.

Valmistelija Kunnanjohtaja Minna Laurio

Esittelijä Kunnanjohtaja Minna Laurio

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn Enonkosken kunnan hallintosäännön, joka astuu voimaan 1.6.2025.

Päätös Keskustelun kuluessa kunnanhallituksen puheenjohtaja teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen, että Enonkosken kunnan uusi päivitetty hallintosääntöluonnos käydään läpi hallituksen ja valtuuston yhteisessä iltakoulussa, joka pidetään 31.3.2025 valtuuston kokouksen jälkeen. Varsinainen hallintosääntöluonnos otetaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi 15.4.2025 hallituksen kokoukseen.

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti Niirasen tekemän esityksen, joka tuli hallituksen päätökseksi.

KH 15.04.2025 § 96

Enonkosken kunnan uusi hallintosääntöluonnosta on käyty läpi hallituksen ja valtuuston iltakoulussa 31.3.2025.

Valmistelija Kunnanjohtaja Minna Laurio

Esittelijä Kunnaninsinööri Otto Häkkinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn Enonkosken kunnan hallintosäännön, joka astuu voimaan voimaan 1.6.2025.

Päätös Keskustelun päätteeksi kunnanhallitus päätti palauttaa hallintosääntöluonnoksen uudelleen valmisteluun. Hallintosääntöluonnoksen valmistelussa pitää huomioida valtuuston iltakoulussa 31.3.2025 esiin nostetut ja sovitut huomioid sekä esitetyt

muutostarpeet. Uudelleen valmisteltu hallintosääntöluonnos tuodaan kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

KH 06.05.2025 § 109

Enonkosken kunnan uusi hallintosääntöluonnosta on käyty läpi hallituksen ja valtuuston iltakoulussa 31.3.2025, jonka pohjalta hallintosääntöluonnokseen on tehty muutoksia.

Valmistelija	Kunnanjohtaja Minna Laurio
Esittelijä	Kunnanjohtaja Minna Laurio
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn Enonkosken kunnan hallintosäännön, joka astuu voimaan 1.6.2025.
Muutettu päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn Enonkosken kunnan hallintosäännön seuraavilla muutoksilla ja uusi hallintosääntö asuu voimaan 1.6.2025.

1. VI OSA Luottamushenkilöiden taloudellisten etuisuuksien perusteet

20. luku Luottamushenkilöiden taloudellisten etuisuuksien perusteet

§ 163 kokouspalkkiot

Kunnan toimielinten kokouksista suoritetaan palkkioita seuraavasti:

Valtuusto ja sen valiokunnat	80 €
Tarkastuslautakunta	80 €
Kunnanhallitus ja sen jaostot	100 €
Muut lautakunnat, johtokunnat, työryhmä ja toimielimet	70 €

§ 177 Ansiomenetyksen ja muiden kustannusten korvaaminen

Luottamushenkilölle maksetaan korvausta ansionmenetyksestä sekä kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä. Korvaus maksetaan kultakin alkavalta tunnilta, enintään kahdeksalta tunnilta vuorokaudessa. Korvauksen enimmäismäärä on 30 euroa/tunti.

Saadakseen korvausta työansion menetyksestä luottamushenkilön tulee esittää työnantajan todistus siitä. Todistuksesta on myös käytävä ilmi, että luottamustoimen hoitamiseen käytetty aika olisi ollut hänen työaikaansa, ja että hänelle ei makseta siltä ajalta palkkaa.

Luottamushenkilön, joka tekee ansio- tai muuta työtä olematta työsuhteessa taikka virka- tai muussa julkisoikeudellisessa toimisuhteessa, tulee esittää kirjallisesti riittävä selvitys ansionmenetyksestään.

Edellä 2 ja 3 momenteissa tarkoitettua todistusta tai selvitystä ei vaadita, jos korvattava määrä on enintään 15 € tunnilta. Luottamushenkilön tulee tällöinkin antaa kirjallinen vakuutus ansionmenetyksen ja luottamustoimen vuoksi aiheutuneiden kustannusten määrästä.

....

Päätös

Keskustelun kuluessa kunnanhallituksen jäsen Keijo Männynsalo teki pohjaesityksestä poikkeavat seuraavat muutosesitykset

1. että uuden hallintosäännön § 9 Lautakunnat kohta muutetaan Enonkosken kunnan nykyisin voimassa olevan hallintosäännön (hyväksytty Kunnanvaltuusto 30.5.2017 § 21) § 9 Lautakunnat - lautakuntien määrä ja lautakuntien jäsenmäärät säilytetään ennallaan eli Sivistyslautakunnassa on 5 (viisi) jäsentä, Teknisessä lautakunnassa on 5 (viisi) jäsentä ja Vapaa-aikalautakunnassa on 5 (viisi) jäsentä.

2. että uuden hallintosäännön § 163 Kokouspalkkiot osalta pidetään nykyisen kunnan voimassa olevan Luottamushenkilöiden palkkiosäännön (Kunnanvaltuusto 23.6.2021 § 17) 2 § Kokouspalkkiot - Kunnan toimielimen kokouksista maksetaan kokouksen puheenjohtajalle ja jäsenille kokouspalkkiota seuraavasti:

- Valtuusto ja sen valiokunnat 70 €
- Tarkastuslautakunta 70 €
- Kunnanhallitus ja sen jaostot 90 €
- Muut lautakunnat, johtokunnat, työryhmät ja toimielimet 60 €

3. että uuden hallintosäännön § 177 Ansiomenetysten ja muiden kustannusten korvaaminen -kohta muutetaan muotoon

"Luottamushenkilölle maksetaan korvausta ansionmenetyksestä sekä kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä. Korvaus maksetaan kultakin alkavalta tunnilta, enintään kahdeksalta tunnilta vuorokaudessa. Korvauksen enimmäismäärä on lastenhoidon järjestämisen osalta 12 euroa/tunti, muista syistä 25 euroa/tunti."

Saadakseen korvausta työansion menetyksestä luottamushenkilön tulee esittää työnantajan todistus siitä. Todistuksesta on myös käytävä ilmi, että luottamustoimen hoitamiseen käytetty aika olisi ollut hänen työaikaansa, ja että hänelle ei makseta siltä ajalta palkkaa.

Luottamushenkilön, joka tekee ansio- tai muuta työtä olematta työsuhteessa taikka virka- tai muussa julkisoikeudellisessa toimisuhteessa, tulee esittää kirjallisesti riittävä selvitys ansionmenetyksestään. Edellä 2 ja 3 momenteissa tarkoitettua todistusta tai selvitystä ei vaadita, jos korvattava määrä on enintään 12 € tunnilta. Luottamushenkilön tulee tällöinkin antaa kirjallinen vakuutus ansionmenetyksen ja luottamustoimen vuoksi aiheutuneiden kustannusten määrästä."

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että Männynsalon tekemät kaikki muutosesityksen kohdat 1-3 raukesivat kannattamattomana ja kunnanjohtajan päätösehdotus tuli hallituksen päätökseksi.

Kunnanhallitus on hyväksynyt Enonkosken kunnan uuden hallintosäännön 6.5.2025 (§ 109) kokouksessaan.

Liitteenä Enonkosken kunnan hallintosääntö 1.6.2025.

Valmistelija	Kunnanjohtaja Minna Laurio
Esittelijä	Kunnanjohtaja Minna Laurio
Päätösehdotus	Kunnanvaltuusto hyväksyy Enonkosken kunnan hallintosäännön oheisen liitteen mukaisesti ja tämä hallintosääntö korvaa 1.6.2017 voimaan tulleen hallintosäännön. Uusi hallintosääntö tulee voimaan 1. päivänä kesäkuuta 2025.
Päätös	Keskustelun kuluessa kunnanvaltuutettu Keijo Männynsalo esitti, että päivitetyn hallintosäännön § 9 Lautakunnat osalta lautakuntarakenne säilytetään entisen hallintosäännön (Kunnanvaltuusto 30.5.2017 § 21) § 9 mukaisena eli sivistyslautakunnassa on viisi (5) jäsentä, teknisessä lautakunnassa on viisi (5) jäsentä ja vapaa-aikalautakunnassa on viisi (5) jäsentä eli vapaa-aikalautakuntaa ei lakkauteta. Männynsalon esitystä kannattivat valtuutettu Maria Loikkanen, valtuutettu Timo Loikkanen ja varavaltuutettu Esa Natunen. Keskustelun päätyttyä valtuuston puheenjohtaja totesi, että on tehty kunnanhallituksen 6.5.2025 (§ 109) valtuustolle tekemästä pohjaesityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys, tulee asiasta äänestää. Äänestystavaksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys siten, että ne jotka kannattavat hallituksen pohjaesitystä, sanovat "Jaa" ja ne, jotka kannattavat Männynsalon tekemää muutosesitystä sanovat "Ei". Suoritetussa äänestyksessä annettiin kolmetoista (13) "Jaa"-ääntä ja neljä (4) "Ei"-ääntä. JAA (13 ääntä) Simo Asikainen Heikki Kylliäinen Mikael Laine Marja Laitinen Kati Laukkanen Jari Luukkainen Anneli Malmstedt Jonna Malmstedt Lauri Niiranen Tauno Nurmio Petri Purhonen Sanna Ratia Kari Turunen EI (4 ääntä) Maria Loikkanen Timo Loikkanen Keijo Männynsalo Esa Natunen Valtuuston puheenjohtaja totesi, että kunnanhallituksen esitys, että kunnanvaltuusto hyväksyy Enonkosken kunnan hallintosäännön oheisen

liitteen mukaisesti ja tämä hallintosääntö korvaa 1.6.2017 voimaan tulleen hallintosäännön. Uusi hallintosääntö tulee voimaan 1. päivänä kesäkuuta 2025, tuli valtuuston päätökseksi.

KH 10.02.2026 § 23

Enonkosken kunnan hallintosääntöä päivitettiin alkuvuodesta 2025, ja päivitetty hallintosääntö astui voimaan 1.6.2025. Tarkemmassa tarkastelussa kuitenkin huomattiin, että hallintosääntöä on tarpeen päivittää edelleen.

Hallintosäännön päivitystyöhön on hankittu konsulttiapua loppuvuoden 2025 aikana Gouma Oy/Janne Tapola. Hallintosäännön päivittämistä on käyty läpi Tapolan ja johtavien viranhaltijoiden kanssa. Janne Tapola on toimittanut 7.1.2026 kuntaan viimeisimmän version uudesta hallintosääntöluonnoksesta. Liitteenä Enonkosken kunnan hallintosääntöluonnos 7.1.2025.

Listaus hallintosääntöön tehtävistä muutoksista:

24.2 §:n 14-kohta: sisäinen viittaus korjattu

26 §:ään tehty lisäys, jonka mukaan tekninen lautakunta toimii rakentamislain, maa-aineslain ja kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana valvontatoimielimenä.

38.2 §: sisäinen viittaus korjattu

45 §: Henkilöstön palkasta sekä rekrytointi- ja erillisistä päättää palvelussuhteeseen valitseva viranomainen KT-yhteyshenkilöä (hallintosihteeri) kuultuaan (aiemmin yhteistoimintaelintä kuultuaan).

48.2 §: Ammattiyhdistystoimintaa ja siihen liittyvää koulutusta varten myönnettävistä virka- ja työvapaista sekä niiden palkallisuudesta päättää jatkossa hallintosihteeri (aikaisemmin kunnanjohtaja).

56.1 §: "luottamusmiesten" päivitetty muotoon "luottamusedustajien"

56.3 §: sisäinen viittaus korjattu

57 §: sisäinen viittaus korjattu

113.1 §: sisäinen viittaus korjattu

144.5 §: sisäinen viittaus korjattu

158.1 §: Terminologia yhdenmukaistettu siten, että käytetään johdonmukaisesti termiä "yhteistoimintaelin"; ei missään kohtaa yhteistyötoimikunta.

Poikkeamisluvista annettavista lausunnoista päättää jatkossa kunnaninsinööri sijaan kunnanhallitus. Muutokset: tehtävä pois 31 §:stä ja lisäys kunnanhallituksen tehtäviin 23.5 §:ssä.

Lisäksi vastuu kunnan kulttuuripalvelujen järjestämisestä ja samalla kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain, esittävän taiteen edistämisestä annetun lain ja museolain mukaan kunnalle kuuluvat tehtävät siirtyvät

sivistyslautakunnalta kunnanhallitukselle. Muutokset: tehtävät pois 25 §:stä, uusi 23.3 § kunnanhallituksen tehtäviin ja tarvittava lisäys 23.6 §:ään.

Lapsivaikutusten arviointi: Ei tarpeen

Valmistelija Hallintosihteeri Taina Tolkki

Esittelijä Kunnanjohtaja Minna Laurio

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy hallintosäännön päivityksen liitteenä olevan luonnoksen mukaisesti. Muutokset tulevat voimaan heti kunnanvaltuuston hyväksynnän jälkeen.

Päätös Kunnanhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle lisäselvityksiä varten.

KH 03.03.2026
267/00.01.01.00/2024

Hallintosääntöpäivitystä tarkasteltiin uudelleen, ja edellisessä kokouksessa käsiteltyihin asioihin ehdotetaan tehtäväksi yksi muutos liittyen poikkeusluvista annettaviin lausuntoihin. Uuden rakentamislain mukaisesti ei ole tarvetta kunnan sisäiselle lausuntomenettelylle. Kunnaninsinööri toimii teknisen lautakunnan esittelijänä, joten erillistä lausuntoa ei tarvita myöskään häneltä. Näin ollen sisäinen lausuntomenettely poistetaan hallintosäännöstä.

Päivitetty listaus voimassa olevaan hallintosääntöön tehtävistä muutoksista:

24.2 §:n 14-kohta: sisäinen viittaus korjattu

26 §:ään tehty lisäys, jonka mukaan tekninen lautakunta toimii rakentamislain, maa-aineslain ja kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana valvontatoimielimenä.

38.2 §: sisäinen viittaus korjattu

45 §: Henkilöstön palkasta sekä rekrytointi- ja erillisistä päättää palvelussuhteeseen valitseva viranomainen KT-yhteyshenkilöä (hallintosihteeri) kuultuaan (aiemmin yhteistoimintaelintä kuultuaan).

48.2 §: Ammattiyhdistystoimintaa ja siihen liittyvää koulutusta varten myönnettävistä virka- ja työvapaista sekä niiden palkallisuudesta päättää jatkossa hallintosihteeri (aikaisemmin kunnanjohtaja).

56.1 §: "luottamusmiesten" päivitetty muotoon "luottamusedustajien"

56.3 §: sisäinen viittaus korjattu

57 §: sisäinen viittaus korjattu

113.1 §: sisäinen viittaus korjattu

144.5 §: sisäinen viittaus korjattu

158.1 §: Terminologia yhdenmukaistettu siten, että käytetään johdonmukaisesti termiä "yhteistoimintaelin"; ei missään kohtaata yhteistyötoimikunta.

Poikkeamisluvista annettaville erillisille lausunnoille ei ole tarvetta. Muutokset: tehtävä pois 31 §:stä.

Lisäksi vastuu kunnan kulttuuripalvelujen järjestämisestä ja samalla kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain, esittävän taiteen edistämisestä annetun lain ja museolain mukaan kunnalle kuuluvat tehtävät siirtyvät sivistyslautakunnalta kunnanhallitukselle. Muutokset: tehtävät pois 25 §:stä, uusi 23.3 § kunnanhallituksen tehtäviin ja tarvittava lisäys 23.6 §:ään.

Lapsivaikutusten arviointi: Ei tarpeen

Valmistelija Hallintosihteeri Taina Tolkki

Esittelijä Kunnanjohtaja Minna Laurio

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy hallintosäännön päivityksen liitteenä olevan luonnoksen mukaisesti. Uusi hallintosääntö korvaa valtuuston 27.5.2025 (§ 18) hyväksymän hallintosäännön ja uusi päivitetty hallintosääntö astuu voimaan heti kunnanvaltuuston hyväksynnän jälkeen.

Päätös