

Vaalijalan kuntayhtymän jakautuminen sote-uudistuksen johdosta ja uuden kuntayhtymän perustaminen

KH 22.02.2022 § 45

Vaalijalan kuntayhtymän Sateenkaaren koulu ei ole sosiaali- ja terveydenhuoltoa eikä siirry siten hyvinvointialueille. Koulun toiminnan tulevaisuuden järjestelyvastuu on Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnilla (Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta (616/2021) 20 § 3 mom). Vaalijala on tunnustellut jäsenkunniltaan mahdollisuutta perustaa uusi kuntayhtymä.

Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perustaminen edellyttää mukaan lähteviltä kunnilta sen perussopimuksen hyväksymistä. Kun uusi kuntayhtymä on perustettu, nykyisestä Vaalijalan kuntayhtymästä irrotetaan kuntalain 62 b:n mukaisella jakautumisella Sateenkaaren koulun toiminta, ja siihen liittyvä henkilöstö ja varat. Vaalijalan kuntayhtymä harjoittaisi edelleen sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja sillä olisi siihen liittyvät varat, velat ja henkilöstö. Uuden kuntayhtymän perussopimuksen lisäksi kunnille esitetään Vaalijalan kuntayhtymän jakautumissuunnitelma, josta ilmenevät perustettavan kuntayhtymän siirtyvä tase ja henkilöstö. Vaalijalan kuntayhtymä lakkaa 31.12.2022 ja sen toiminta, varat, velat ja henkilöstö siirtyvät hyvinvointialueille. Vaalijalan kuntayhtymän hallitus on päättänyt esittää yhtymäkokoukselle leasing sopimuksen päättämistä.

Uusi kuntayhtymä ryhtyy ylläpitämään Sateenkaaren koulun toimintaa. Osana jakautumista Vaalijalan kuntayhtymästä siirtyisi henkilöstöä liikkeenluovutuksella uuteen kuntayhtymään noin 30 henkilöä.

Sateenkaaren koulun irrottaminen osittaisjakautumisella on jäsenkuntien päätöksentekoon kuuluva järjestely, ja jäsenkunnilla on velvollisuus päättää vaadittavista toimenpiteistä, joilla Sateenkaaren koulun toiminta irrotetaan Vaalijalan kuntayhtymästä edellä viitatus sote-voimaantulolain mukaisen velvollisuuden täyttämiseksi. Mikäli Sateenkaaren koulun toimintaa ei olla eriytetty Vaalijalan kuntayhtymästä, Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnat laiminlyövät velvollisuutensa laissa säädetyn toimenpiteen toteuttamisesta.

Järjestelystä ja toiminnan siirrosta uuteen kuntayhtymään ei seuraa välittömiä taloudellisia vaikutuksia Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnille, koska hyvinvointialueuudistuksessa Vaalijalan kuntayhtymän toiminta siirtyy varoisiin ja velkoisiin hyvinvointialueelle.

Uuteen kuntayhtymään voi liittyä myös muita kuin Vaalijalan jäsenkuntia ja kaikkien jäsenkuntien ei tarvitse kuntayhtymään liittyä. Kuntayhtymä tarjoaa palveluja jäsenkuntiansa lisäksi myös muille kunnille sovittavin hinnoin.

Perussopimusluonnos lähtee siitä, että kuntayhtymässä on vain yhtymähallitus. Kuntalain mukaan silloin jäsenkunnat päättävät hallituksen jäsenten valinnasta, tarkastuslautakunnan jäsenten valinnasta ja vastuuvapaudesta tilivelvollisille yhtäpitävin päätöksin. Muu yleishallinnollinen päätöksenteko kuuluu hallitukselle. Hallituksen koko määräytyy jäsenkuntien lukumäärän mukaan. Uuden kuntayhtymän

kunnilta kannettava peruspääoma tulee olemaan pieni, esimerkiksi 1 000 euroa per jäsenkunta. Uuden kuntayhtymän taloudellista tilannetta ja kantokykyä kuvaa liitteet 3A ja 3B.

Kunnilta vaadittavat päätökset ja suunnittelun järjestelyn pääasialliset vaiheet:

- Kuntalain mukaisesti uuden kuntayhtymän jäsenkuntien tulee valtuustoissaan hyväksyä uuden kuntayhtymän perustamissopimus (luonnos liitteessä 1) sekä jakautumissopimus (luonnos liitteenä 2). Uuden kuntayhtymän jäsenkunnat voivat siten samassa valtuuston kokouksessa päättää:

- 1) Uuden kuntayhtymän perussopimuksen hyväksymisestä,
- 2) Jakautumissopimuksen hyväksymisestä Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän välillä. Valtuustot valtuuttavat sekä Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän yhtymähallitukset viimeistelemään ja allekirjoittamaan jakautumissopimuksen, kun uusi kuntayhtymä on perustettu.

- Niiden Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkuntien, jotka eivät tule uuden kuntayhtymän jäseniksi, tulee valtuustossa päättää jakautumissopimuksen hyväksymisestä.

Järjestelyn pääasialliset vaiheet

- 1) Jäsenkuntien kommentit Pieksämäen kaupungille suunnittelusta järjestelystä ja asiakirjaluonnoksista (28.2.2022 mennessä).
- 2) Järjestelyyn liittyvät muokatut asiakirjat toimitetaan jäsenkunnille päätöksentekoa varten (15.3.2022 mennessä).
- 3) Vaalijalan kuntayhtymä järjestää ensimmäiset yhteistoimintamenettelyt suunnitellun järjestelyn perusteista ja yleisistä vaikutuksista henkilöstöön (2–3/2022).
- 4) Jäsenkuntien hallitukset päättävät esittää valtuustolle (3–4/2022):

- a. Uuden kuntayhtymän perussopimuksen hyväksymistä, ja;
- b. Jakautumissopimuksen hyväksymistä uuden kuntayhtymän osalta, sekä
- c. Valtuutuksesta uuden kuntayhtymän hallitukselle viimeistellä jakautumissopimus sekä allekirjoittaa jakautumissopimus Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän välillä, kun uusi kuntayhtymä on perustettu.
- d. Uuden kuntayhtymän jäsenkunnan hallituksen edustajan sekä hänen henkilökohtaisen varaedustajan nimeäminen. Yhden toimielimen kuntayhtymässä toimielimeen ei sovelleta poliittisen suhteellisuuden vaatimusta.

SEKÄ

- e. Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkuntana jakautumissopimuksen hyväksymistä, sekä.
- f. Valtuutuksesta Vaalijalan kuntayhtymän hallitukselle viimeistellä jakautumissopimus sekä allekirjoittaa jakautumissopimus Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän välillä, kun uusi kuntayhtymä on perustettu.

- 5) Jäsenkuntien valtuustot päättävät edellä mainituista asiakokonaisuuksista jäsenkuntien hallitusten esitysten pohjalta (3–4/2022).

- 6) Jäsenkunnat ilmoittavat Pieksämäen kaupungille päätösten sisällön (4/2022).
- 7) Jäsenkunnat ilmoittavat päätösten lainvoimaisuustiedot (4–5/2022).
- 8) Uusi kuntayhtymä perustettu ja y-tunnus saatu (5/2022).
- 9) Vaalijalan kuntayhtymä ja uuden kuntayhtymän hallitukset viimeistelevät jakautumissopimuksen ja Vaalijalan kuntayhtymän käy tarkemmat yhteistoimintamenettelyt siirtyvän henkilöstön osalta (5–6/2022).
- 10) Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän hallitukset päättävät lopullisesta jakautumissopimuksesta ja jakautumissopimus allekirjoitetaan (5–6/2022).
- 11) Jakautumisen täytäntöönpano 1.8.2022.
- 12) Uusi kuntayhtymä informoi siirtyneelle henkilöstölle työsuhteen ehdot (8/2022).
- 13) Uuden kuntayhtymän hallitus hyväksyy hallintosäännön (8–9/2022).

Pieksämäen kaupunki on esittänyt 1.2.2022 seuraavan toimenpidepyynnön kunnille:

Kuntayhtymän jakautuminen ja uuden kuntayhtymän perustamissopimuksen hyväksyminen ovat kuntalain mukaisesti jäsenkuntien päätettäviä asioita.

Tämän vuoksi Pieksämäen kaupunki toimii asian alullepanijana ja saattaa yhteisesti jäsenkuntien harkittavaksi ja päätettäväksi alla tarkemmin kuvattuja toimenpiteitä.

Pieksämäen kaupunki ystävällisesti pyytää Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkuntia ja Sateenkaaren koulun käyttäjäkuntia perehtymään seuraavalla sivulla olevaan asian kuvaukseen ja liitteenä oleviin asiakirjoihin, sekä:

- Esittämään Pieksämäen kaupungille 28.2.2022 mennessä:

- o Kunnan alustavan näkemyksen siitä, onko sillä halukkuutta liittyä perustettavan uuden kuntayhtymän jäsenkunnaksi.
- o Kunnan kommentit alla kuvattuun asiaan taustaan sekä liitteenä oleviin luonnosasiakirjoihin, joilla sote-lainsäädännön asettamat vaatimukset voidaan täyttää.

- Pieksämäen kaupunki yhteistyössä Vaalijalan kuntayhtymän kanssa tulee tekemään asiakirjoihin tarvittavat muutokset 15.3.2022 mennessä jäsenkuntien kommenttien perusteella, jonka jälkeen Pieksämäen kaupunki toimittaa muokatut asiakirjaluonnokset jäsenkunnille. Tämän jälkeen Pieksämäen kaupunki ystävällisesti pyytää jäsenkuntia:

- o Käsittelemään uuden kuntayhtymän perussopimuksen sekä Vaalijalan kuntayhtymän jakautumissopimuksen toimivaltaisissa toimielimissään viimeistään 30.4.2022 mennessä, sekä toimittamaan viipymättä tiedon jäsenkuntien päätöksistä.

o Edelleen jäsenkuntia pyydetään erikseen ilmoittamaan Pieksämäen kaupungille, kun jäsenkunnan ko. asioita koskevat toimielimen päätökset ovat saavuttaneet lainvoiman ja/tai, mikäli päätöksistä on valitettu.

Valmistelija

Kunnanjohtaja Minna Laurio

Esittelijä

Kunnanjohtaja Minna Laurio

Päätösehdotus Enonkosken kunnanhallitus päättää antaa Pieksämäen kaupungille alustavana kannanottonaan, että kunnalla on halukkuutta liittyä perustettavan uuden kuntayhtymän jäsenkunnaksi.

Päätös Esitys hyväksyttiin.

KH 29.03.2022 § 79
36/00.01.00.01.00/2022

Pieksämäen kaupunki on lähettänyt Enonkosken kunnalle toimenpidepyynnön 17.3.2022 koskien Vaalijalan kuntayhtymän jakautumista sote-uudistuksen johdosta ja kuntayhtymän perustamista.

Pieksämäen kaupungin aloitteesta Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnilta ja Sateenkaaren koulun palveluita käyttäviltä kunnilta on tiedusteltu heidän näkemystään Vaalijalan kuntayhtymän jakautumiseen ja uuden kuntayhtymän (Sateenkaaren koulun kuntayhtymän) perustamiseen sekä näihin toimenpiteisiin liittyviin asiakirjoihin ja päätöksentekojärjestykseen.

Saadun palautteen perusteella asiakirjoihin on tehty seuraavat muutokset:

1) Perustettavalla Sateenkaaren koulun kuntayhtymällä on viisi hallituksen jäsentä. Jäsenkuntien tulee neuvotella yhteisymmärrys hallituksen jäsenistä ja heidän varajäsenistään. Valtuustot päättävät tämän neuvottelutuloksen perusteella muodostetun esityksen hallituksen jäsenten valinnasta.

2) Jakautumissopimuksen vaikutus Vaalijalan kuntayhtymän perussopimukseen ja kirjanpidollinen käsittely: Jakautumissopimuksen kohtaan 4 on täsmennetty, että siirtyvät varat ja velat arvostetaan kirjanpitoarvoon. Jakautumisella ei ole vaikutusta Vaalijalan kuntayhtymän peruspääoman määrään tai perustamissopimukseen.

Pieksämäen kaupunki on pyytänyt kuntaa käsittelemään ja päättämään asiakokonaisuudesta päivitettyjen liitteenä olevien asiakirjojen mukaisesti 29.4.2022 mennessä.

Liitteenä

1. Pieksämäen kaupungin saatekirje
2. Uuden kuntayhtymän perustamissopimusluonnos (tiedoksi, hallintosäännön hyväksymisestä päättä uuden kuntayhtymän hallitus)
- 3) Jakautumissopimusluonnos seuraavine liitteineen:
 - 3.1 Siirtyvät varat ja peruspääoma/tase 1.8.2022
 - 3.2 Sateenkaaren koulun budjetti 2023
 - 3.3 Jakautumissopimuksen muut liitteet valmistellaan jatkotyönä jäsenkuntien päätöksenteon jälkeen.

Valmistelija Kunnanjohtaja Minna Laurio

Esittelijä Kunnanjohtaja Minna Laurio

Päätösehdotus Enonkosken kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle

1. uuden Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perussopimuksen hyväksymistä,
2. Vaalijalan kuntayhtymän ja Sateenkaaren koulun kuntayhtymän

osittaisjakautumissopimuksen hyväksymistä uuden kuntayhtymän osalta,
3. antaa valtuuden uuden Sateenkaaren koulun kuntayhtymän hallitukselle viimeistellä jakautumissopimus sekä allekirjoittaa jakautumissopimus Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän välillä, kun uusi kuntayhtymä on perustettu,
4. Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkuntana jakautumissopimuksen hyväksymistä ja
5. antaa valtuuden Vaalijalan kuntayhtymän hallitukselle viimeistellä jakautumissopimus sekä allekirjoittaa jakautumissopimus Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän välillä, kun uusi kuntayhtymä on perustettu.

Päätös

Kunnanhallituksen puheenjohtaja esitti, että asia jätetään pöydälle lisäselvityksiä varten, joka tuli hallituksen yksimieliseksi päätökseksi.

Pöytäkirjamerkintä

Vaalijalan kuntayhtymän johtaja Ilkka Fritius oli asiantuntija kunnanhallituksen kuultavana MS Teams-yhteydellä klo 11.00–11.29.