

Anomus maksuttomaan koulukuljetukseen esikoululaiselle

SIVLTK 02.02.2022 § 8
20/08.01.01.00/2022

113/12.01.11/2020
SIVLTK 09.09.2020 § 52

Huoltajat [REDACTED] ovat lähettäneet sivistyslautakunnalle anomuksen esikoululaisen maksuttomasta koululaiskyydityksestä. Kirje toimitetaan kokoukseen osallistuville. Kirje on päivätty 24.8.2020 ja se saapui 28.8.2020.

Huoltajat anovat maksutonta koululaiskuljetusta [REDACTED] koulumatkalle, jonka pituus on 700 m (kotoa koululaiskuljetusreitinvarteen). Huoltajat vetoavat Enonkoskientien 471 huonoon näkyvyyteen, kapeuteen sekä siihen, että tiellä kulkee paljon raskasta liikennettä eikä tiellä ole piennarta eikä jalkakäytävää, jolla kulkea. Lisäksi bussipysäkillä kulkiessa lapsi joutuu ylittämään Enonkoskientien ja Ihamaniementien risteyksen.

Anomuksessaan he alleviivaavat perusopetuslain kohtaan, jossa todetaan, että esikoululaisella on oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa **suoraan** esiopetukseen.

Kuntaliiton erityisasiantuntija Leena Pöntynen mainitsee kuntaliiton sivuilla että: "Suoraan -sana ei tässä yhteydessä tarkoita sitä, että esioppilas tulisi aina hakea kotiovelta, myös esiopetuksen oppilaan matkaan voi kuulua kohtuullinen itsekuljettu matka. Suoraan -sana viittaa sen sijaan siihen, että oppilaan kuljetusetuus on esiopetukseen ja sieltä pois. Jos oppilas tarvitsee esiopetuksen lisäksi täydentävää varhaiskasvatusta, ei kunta ole velvollinen korvaamaan matkoja varhaiskasvatuspaikkaan tai sieltä kotiin."

Perusopetuslain 32 §:ssä säädetään oppilaan oikeudesta saada tukea matkoihinsa. Oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen taikka oppilaan kuljettamista tai saattamista kouluun on avustettava, jos oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pidempi. Koulumatka mitataan lyhintä yleisessä käytössä olevaa kävelykelpoista reittiä myöten ja matka mitataan oppilaan koti pihasta koulun pihaan.

Oppilaalle on annettava mainitut edut koulumatkan pituudesta riippumatta, jos koulumatka oppilaan ikä tai muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuisi oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Kuljetuksen järjestäminen koulumatkan vaikeuden, rasittavuuden tai vaarallisuuden perusteella edellyttää asiantuntijalausuntoa. Oppilaalle voidaan myöntää terveydellisten syiden perusteella oikeus maksuttomaan koululaiskuljetukseen. Tällöin on toimitettava lääkärintodistus. Lain mukaan oppilaan voidaan edellyttää pitemmillä matkoilla kulkevan osan koulumatkaa itse, ns. "omavastuuosuus". Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia.

Sivistyslautakunnan päätöksen 4.12.2011 § 83 mukaan, maksuton koululaiskuljetus myönnetään esiopetuksen oppilaalle, jonka koulumatka on 1,5 km pidempi, 1.–2. lk:n oppilaalle, jonka koulumatka on 3 km pidempi ja 3.–9. lk:n oppilaalle, jonka koulumatka on 5 km pidempi.
(Valmistelijat tommi.tikka(at)enonkoski.fi, 044 345 3045 ja toimistos sihteeri minna.heiskanen(at)enonkoski.fi, 044 345 3035)

Rehtori-sivistystoimenjohtajan päätösehdotus:

Sivistyslautakunta päättää, ettei [REDACTED] myönnetä maksutonta koululaiskuljetusta, koska

- koulumatka 1,5 kilometriä ei ylitä
- koulumatka ei ole erityisen vaikea, rasittava tai vaarallinen.

Lisäksi sivistyslautakunta muistuttaa huoltajia, että heillä on mahdollisuus käyttää asiointiliikennettä, jolloin huoltajat maksavat itse oppilaan koulumatkan suoraan liikenneyrittäjälle. Tällaisia tapauksia on ollut liki vuosittain.

Päätös:

Asia päätettiin jättää seuraavaan kokoukseen (14.10.2020) lisäselvittelyä varten.

Tiedoksi: [REDACTED]

SIVLTK 14.10.2020 § 61

Koulumatkan arvioinnissa on käytetty Koululiitun 22.9.2020 karttoja sekä käyty tutustumassa kyseiseen tieosuuteen 30.9.2020. Koska liikenteessä on aina vaaroja, ei Koululiitun suosituksissa määritellä yhtään tienosaa turvalliseksi, vaan periaatteena on luokitella tienosien turvattomuutta. Oheismateriaalina Koululiitu kartat.

(rehtori-sivistystoimenjohtaja tommy.tikka(at)enonkoski.fi, 044 345 3045)

Rehtori-sivistystoimenjohtajan päätösehdotus:

Sivistyslautakunta myöntää maksuttoman koululaiskuljetuksen [REDACTED] lukuvuodeksi 2020-2021. Jatkossakin Ihamaniemen tienhaarasta Enonkoskentietä Sappuun päin reitin varrella asuville esikouluikäiselle myönnetään maksuton koululaiskuljetus. Eli ykkösluokasta lähtien oppilaan tulee kulkea Ihamaniemen tienhaaran linja-autopysäkillä ja Ihamaniemen tienhaarasta kotiin.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

SIVLTK 08.09.2021 § 39

Huoltajat [REDACTED] ovat lähettäneet sivistyslautakunnalle anomuksen ekaluokkalaisen maksuttomasta koululaiskytyksestä. Kirje toimitetaan kokoukseen osallistuville. Kirje on päivätty 17.8.2021 ja se saapui 18.8.2021.

Huoltajat anovat maksutonta koululaiskuljetusta [REDACTED] koulumatkalle, jonka pituus on 700 m (kotoa koululaiskuljetusreitistä varten). Huoltajat vetoavat reitin vaarallisuuteen, mm. raskaan liikenteen vuoksi. Omavastuu matka kulkee vilkkaasti liikennöidyn Enonkoskentien 471 reunaa, kyseisellä tieosuudella ei ole jalkakäytävää eikä valaistusta. Lisäksi bussipysäkillä kulkiessa lapsi joutuu ylittämään Enonkoskentien ja Ihamaniementien risteyksen.

Anomuksessaan he hakevat lapselleen maksutonta koulukuljetusta koko koulumatkalle 1. ja 2. luokan ajaksi.

(Valmistelija rehtori-sivistystoimenjohtaja tommy.tikka(at)enonkoski.fi, 044 345 3045 ja toimistos sihteeri minna.heiskanen(at)enonkoski.fi, 044 345 3035)

Rehtori-sivistystoimenjohtajan päätösehdotus:

Sivistyslautakunnan edelliseen päätökseen vedoten, [REDACTED] ei myönnetä maksutonta koululaiskuljetusta 700 metrin matkalle vaan se katsotaan koulumatkan omavastuu osuudeksi.

Päätös:

Sivistyslautakunnan edelliseen päätökseen vedoten, [REDACTED] ei myönnetä maksutonta koululaiskuljetusta 700 metrin matkalle vaan se katsotaan koulumatkan omavastuu osuudeksi.

Lisäksi sivistyslautakunta muistuttaa huoltajia, että heillä on mahdollisuus käyttää asiointiliikennettä, jolloin huoltajat maksavat itse oppilaan koulumatkan omavastuuosuuden 700 m * 2 suoraan liikenneyrittäjälle.

SIVLTK 02.02.2022 § 8
20/08.01.01.00/2022

[REDACTED] ovat valittaneet sivistyslautakunnan päätöksestä 8.9.2021 § 39 Itä-Suomen hallinto-oikeuteen 27.9.2021. He pyytävät, että hallinto-oikeus kumoaa Enonkosken sivistyslautakunnan päätöksen ja myöntää oikeuden maksuttomaan koulukuljetukseen [REDACTED] 1. ja 2. luokan ajaksi koko koulumatkalle hakemuksen mukaisesti.

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt 28.9.2021 Enonkosken sivistyslautakuntaa antamaan lausunnon asiassa. Lautakunta on antanut lausuntonsa 13.10.2021 § 45: Enonkosken sivistyslautakunta toteaa, ettei Itä-Suomen hallinto-oikeuden tulisi kumota valituksen alaista päätöstä. Perustelut lausunnossa.

Itä-Savon hallinto-oikeus on varannut [REDACTED] tilaisuuden vastineen antamiseen Enonkosken kunnan sivistyslautakunnan lausuntoon. Vastine on päivätty 26.10.2021.

Itä-Savon hallinto-oikeus on antanut päätöksen 11.1.2022 nro 38/2022. Päätöksessään hallinto-oikeus kumoaa Enonkosken kunnan sivistyslautakunnan päätöksen 8.9.2021 § 39 ja palauttaa sen viranomaiselle uudelleen käsiteltäväksi Hallintolain 45 §:n 1 momentin mukaan päätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset.

Hallinto-oikeuden päätös liitteenä. Päätöksen asiakirjat toimenpiteitä varten toimitetaan oheismateriaalina sivistyslautakunnan kokoukseen osallistuville.

Valmistelija

Tommi Tikka, tommi.tikka(at)enonkoski.fi p. 044 345 3045
Minna Heiskanen, minna.heiskanen(at)enonkoski.fi p. 044 345 3045

Esittelijä

Rehtori-sivistystoimenjohtaja Tommi Tikka

Päätösehdotus

██████████ ei myönnetä maksutonta koululaiskuljetusta koko koulumatkalle 1. ja 2. luokan ajaksi eli lapsi joutuu kulkemaan aamulla ja iltapäivällä omavastuumatkan noin 700 m koululaiskuljetusreitillä varteen.

Perustelut:

- 700 m matka ei muodostu oppilaalle ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.
- Tie 471 ei ole tässä kohtaa erityisen vilkas, liikennemäärä on alle 400 autoa vuorokaudessa ja raskaan liikenteen osuus on noin kymmenen prosenttia.
- Kunnalla on vuosikymmenien kokemus koulukyytien järjestämisestä myös tien 471 varrelta. Tänä aikana ykkösluokkalaisia on kulkenut tienreunaa myös kohdissa, joissa liikennemäärä on yli 1000 autoa /vrk. Tämän kokemuksen perusteella olemme sitä mieltä, että ykkösluokkalaisilla on riittävät valmiudet kävellä tienreunaa ko. matkan 700 m. Vaikka haja-asutusalueella ei yleensä ole jalkakäytävää eikä valaistusta.
- Tien ylityksessä Ihamaniementien risteyksessä on hyvä näkyvyys.
- Poliisin tilastoimat tieliikenneonnettomuudet 2016 - 2020 kyseisellä tieosuudella kertovat ettei ole tapahtunut yhtään loukkaantumiseen, kuolemaan tai ei henkilövahinkoihin johtanutta onnettomuutta.
- Kyseiseen tieosuuteen on käyty tutustumassa sekä syksyisissä että talvisissa olosuhteissa.
- ██████████ hakemuksessa vedotaan Koululiitu-menetelmään. Koululiitu antaa tiettyjä suosituksia, mutta jättää päätäntävällän kunnalle. Kunta ei käytä Koululiitu-menetelmää perusteena järjestäessään koululaiskuljetuksia. Esim. tien 471 varrella meillä on Koululiidun suosituksia tiukempi linja koulukyydin myöntämisessä. Toisaalta Enonkosken kunnassa on huomioitu maksuttoman koulukuljetuksen rajat lain sallimaa tasoa alemmaksi. Kun laissa raja on viisi kilometriä, on Enonkoskella rajat esioppilailla 1,5 km ja luokilla 1 - 2 se on 3 km.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti:

██████████ ei myönnetä maksutonta koululaiskuljetusta koko koulumatkalle 1. ja 2. luokan ajaksi eli lapsi joutuu kulkemaan aamulla ja iltapäivällä omavastuumatkan noin 700 m koululaiskuljetusreitillä varteen.

Perustelut:

- 700 m matka ei muodostu oppilaalle ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Perusopetuslaki 32 §.
- Tie 471 ei ole tässä kohtaa erityisen vilkas, liikennemäärä on alle 400 autoa vuorokaudessa ja raskaan liikenteen osuus on noin kymmenen prosenttia.
- Kunnalla on vuosikymmenien kokemus koulukyytien järjestämisestä myös tien 471 varrelta. Tänä aikana ykkösluokkalaisia on kulkenut tienreunaa myös kohdissa, joissa liikennemäärä on yli 1000 autoa /vrk. Tämän kokemuksen perusteella olemme sitä mieltä, että ykkösluokkalaisilla on riittävät valmiudet kävellä tienreunaa ko. matkan 700 m. Vaikka haja-asutusalueella ei yleensä ole jalkakäytävää eikä valaistusta.
- Tien ylityksessä Ihamaniementien risteyksessä on hyvä näkyvyys.
- Poliisin tilastoimat tieliikenneonnettomuudet 2016 - 2020 kyseisellä tieosuudella kertovat ettei ole tapahtunut yhtään loukkaantumiseen, kuolemaan tai ei henkilövahinkoihin johtanutta onnettomuutta.
- Kyseiseen tieosuuteen on käyty tutustumassa sekä syksyisissä että talvisissa olosuhteissa.

- ████████ hakemuksessa vedotaan Koululiitu-menetelmään. Koululiitu antaa tiettyjä suosituksia, mutta jättää päätäntävällän kunnalle. Kunta ei käytä Koululiitu-menetelmää perusteena järjestäessään koululaiskuljetuksia. Esim. tien 471 varrella meillä on Koululiidun suosituksia tiukempi linja koulukyydin myöntämisessä. Toisaalta Enonkosken kunnassa on huomioitu maksuttoman koulukuljetuksen rajat lain sallimaa tasoa alemmaksi. Kun laissa raja on viisi kilometriä, on Enonkoskella rajat esioppilailla 1,5 km ja luokilla 1 - 2 se on 3 km.